

Импортозамещение в общедоступной библиотеке: возможность или необходимость

*Г.В. Гильдебрант, Ю.Г. Дворянкин,
Архангельская областная научная библиотека им. Н.А. Добролюбова,
Л.В. Третьяков, Архангельская областная детская библиотека им. А.П. Гайдара*

Тема выступления по сути не ставит вопросы, она скорее констатирует: импортозамещение это возможность для российских производителей и постепенно обретающая ощутимые границы необходимость для нас, библиотекарей. Материал подготовили совместно сотрудники двух областных библиотек Архангельской области – Архангельской областной научной библиотеки имени Н.А. Добролюбова и Архангельской областной детской библиотеки имени А.П. Гайдара.

Публикация подготовлена по итогам вебинара, прошедшего в Архангельской областной научной библиотеке имени Н.А. Добролюбова в феврале 2023 года. Полная запись опубликована на портале «Библиотеки Архангельской области» (<https://biblioteka29.ru/>). В работе использованы материалы профессиональной прессы.

В последние годы вопросам импортозамещения уделяется много внимания на разных уровнях во всех сферах деятельности. Практически в каждой организации в сфере использования информационных технологий уже сформировалось отношение к этому явлению, есть свой взгляд на причины и последствия происходящих процессов, способы решения возникающих проблем, а также свой набор оборудования и программного обеспечения для решения типовых задач.

В статье [3] «Реализация национальной стратегии импортозамещения в ИТ-сфере как основа обеспечения технологической независимости России» авторами предложена структурно-логическая схема системного подхода к реализации национальной стратегии импортозамещения. На схеме выделены угрозы, которые вызвали необходимость принятия срочных мер, цели и принципы реализации стратегии и те положительные результаты, к которым должно привести выполнение поставленных задач. Все угрозы разделены на 3 группы: угрозы технологической зависимости, информационной безопасности и санкционные ограничения. Среди целей можно выделить стимулирование ИТ-инфраструктуры, повышение конкурентоспособности отечественного и снижение рисков использования иностранного программного обеспечения. В результате реализации стратегии страна должна получить технологический суверенитет, суверенитет юрисдикции и безопасности. Среди субъектов, задействованных в процессе реализации стратегии, российские производители программного обеспечения, государство и российские потребители. Для одних импортозамещение дает возможности, для других становится необходимостью.

Реализация государственной политики по импортозамещению базируется на ряде документов. Практически все они так или иначе связаны теоретически со 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. А в практическом плане с 44-ФЗ Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года.

Наиболее важными являются следующие документы:

- ✓ Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и статью 14 Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»;
- ✓ Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

- ✓ Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований ккупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;
- ✓ Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ✓ Постановление Правительства РФ от 5 мая 2016 г. № 392 «О приоритетных направлениях использования и развития информационно-коммуникационных технологий в федеральных органах исполнительной власти и органах управления государственными внебюджетными фондами и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»;
- ✓ Приказ Минкомсвязи России от 04.07.2018 № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»;
- ✓ Указ Президента РФ от 30 марта 2022 г. N 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;
- ✓ В приложении к письму Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 1 апреля 2022 г. № МШ-П8-1-070-14732 «Об импортозамещении цифровых решений в органах управления РФ»;

Документы перечислены в хронологическом порядке и по ним заметно, что работа государства в значительной степени активизировалась после 2014 года, когда появились первые серьезные западные санкции. На первом этапе большая часть документов касалась только официальных органов управления и только закупок нового оборудования и программного обеспечения. Формулировки звучали как «для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Библиотеки, как подведомственные учреждения на начальном этапе были исключены из этой категории организаций, но впоследствии в список учреждений были добавлены и они.

Затем появились формулировки «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами», но и тогда у организаций оставалась возможность купить импортное оборудование и программное обеспечение доказав, что в российском сегменте нет аналогов необходимого для закупки оборудования или программного обеспечения. В 2018 году появились методические рекомендации по переходу на отечественное программное обеспечение, впервые включившие формулировку «в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения».

Многое изменилось в 2022 году, ключевым документом стал Указ Президента от 30 марта 2022 г. N 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», в котором звучит так «с 31 марта 2022 г. заказчики не могут осуществлять закупки иностранного программного обеспечения» для критической инфраструктуры, а с 1 января 2025 г. органам государственной власти запрещается использовать иностранное программное обеспечение на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры.

В еще одном из документов прошлого 2022 года, а именно в приложении к письму Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций «Об импортозамещении цифровых решений в органах управления РФ» от 1 апреля 2022 г. указаны 15 категорий информационных продуктов и ресурсов иностранных компаний и их российских аналогов. Это социальные сети и мессенджеры, программы для организации видеоконференций и связи, антивирусные программы, редакторы документов, электронные почтовые сервисы, сервисы онлайн-переводов, веб-браузеры, веб-аналитика, образовательные ресурсы, картографические

сервисы, онлайн-площадки поиска сотрудников; площадки электронной коммерции; сервисы бронирования жилья, заказа такси и авиабилетов.

Одной из составляющих стратегии реализации импортозамещения является формирование единого реестра оборудования и реестра программного обеспечения. Федеральный закон устанавливает критерии, которым должно соответствовать программное обеспечение, чтобы попасть в реестр российского. В их числе:

- ✓ исключительное право на программное обеспечение на весь срок его действия на территории всего мира должно принадлежать: РФ, субъекту РФ или муниципальному образованию; российской некоммерческой организации (НКО), не контролируемой прямо или косвенно иностранным лицом; российской коммерческой организации с суммарной долей прямого или косвенного российского участия более 50 %; гражданину РФ;
- ✓ программное обеспечение доступно в свободной продаже;
- ✓ общая сумма выплат в пользу иностранных лиц составляет менее 30 % выручки правообладателя от реализации ПО за календарный год;
- ✓ сведения о правообладателе ПО внесены в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий;
- ✓ сведения о ПО не составляют государственную тайну и сами программы или базы данных не содержат сведений, составляющих государственную тайну.

Реестр программного обеспечения (<https://reestr.digital.gov.ru>) формируется с 1 января 2016 г. К концу 2016 г. в составе реестра российского ПО насчитывалось 2602 программных продукта. Сейчас в реестре более 16 тысяч программных продуктов и 5600 правообладателей, и это число ежедневно растет. Компании, производящие программное обеспечение отдельно регистрируют комплект под разные операционные системы, в том числе смартфоны. Также на сайте можно найти программные продукты, исключенные из реестра.

До настоящего момента пока не исключены из юрисдикции пункты о случаях, для которых допускается несоблюдение требования запрета:

- ✓ при отсутствии в реестре программного обеспечения планируемого к закупке класса;
- ✓ имеющееся в реестре соответствующего класса программное обеспечение по своим функциональным, техническим или эксплуатационным характеристикам не удовлетворяет требованиям заказчика к планируемому к закупке программному обеспечению.

В 2022 году возможность закупить иностранное программное обеспечение значительно снизилась еще и за счет ухода с российского рынка ряда дилерских центров, а закупки напрямую через онлайн платежи невозможны из-за блокирования работы российских банков.

Министерство промышленности и торговли создало реестр российской радиоэлектронной продукции (<https://gisp.gov.ru/goods>). Внесение в реестр зависит от процента использования при производстве российских комплектующих и технологических операций, которое выражается в количестве баллов. Требование о включении в реестр вносится в аукционную документацию, в том числе и при закупке оборудования для общедоступных библиотек.

С учетом сложившихся обстоятельств можно сформулировать некоторые признаки отнесения программного обеспечения к одной из трех групп: отечественное, иностранное, свободно-распространяемое, аналоги. Отечественным следует считать программное обеспечение, произведенное компаниями на территории Российской Федерации и имеющее номер в реестре Российского программного обеспечения. Иностранное может быть свободно распространяемым, с открытой лицензией, либо платное.

Иностранное платное программное обеспечение можно рассматривать по 2 категориям. Есть программное обеспечение, которое сейчас доступно для приобретения и обновления на территории страны и программное обеспечение, принадлежащее компаниям, которые официально приостановили свою деятельность в России и его уже и не продлить, и не обновить. Компания Adobe, например. Примерами первого можно считать OEM-версии операционных систем Windows и Microsoft Office, которые можно приобрести вместе с компьютером, тогда как варианты ежегодной подписки закрыты. Все боксовые (приобретенные отдельными товарами) и OEM версии (приобретенные вместе с аппаратной частью) операционных систем продолжают работать.

С другой стороны, есть ряд приложений, которые запрещены для использования уже с российской стороны Роскомнадзором. Некоторые мессенджеры можно скачать и установить на смартфоны, но без определенных усилий контент вы уже не увидите.

В следующей таблице сгруппировано программное обеспечение по материалам рекомендаций Министерства цифрового развития и из журнала «Справочник руководителя учреждения культуры» [1]. Программное обеспечение, которое можно использовать бесплатно или оно принципиально свободно распространяемое, в таблице ниже будет отмечено как аналоги.

Таблица 1.

Сервис	Иностранное	Аналог	Отечественное
Операционные системы	Windows	Green Linux, Ubuntu, Debian, CentOS, Alt linux	ROSA «ХРОМ», RED OS, Альт, Астра Линукс
Социальные сети и мессенджеры	Twitter, Messenger, Snapchat, TikTok, WhatsApp, Slack	Telegram	ВКонтакте, Одноклассники, ICQ, Мой Мир, Yappy, ЯРУС, ТамТам, TenChat, Frisbee
Видеоконференции и связь	Zoom, Zello, Microsoft, Teams, Discord, Webex, Skype		Мираполис, Вебинар.ru, Сферум, Видеозвонки VK, Jazz, Vinteo, Видеозвонки Mail.ru, Яндекс.Телемост, TrueConf, IVA AVES
Антивирусные программы	Norton, Avast, McAfee		Kaspersky, Dr.Web
Редакторы документов	Google Документы, Google Таблицы, Google Презентации, MS Office, Блокнот	SoftMaker, FreeOffice, OpenOffice.org, Kwrite, Gedit, Gnumeric, Notepad++, Xemacs	Мой Офис, Яндекс 360, Р7-Офис
Электронная почта	Gmail, HotMail, Yahoo! Mail, MS Outlook, ProtonMail	Thunderbird	Почта Mail.ru, Яндекс.Почта, Мой Офис Почта, Tegu
Веб-браузеры	Google Chrome, Firefox, Safari, Opera, Samsung Internet		Яндекс. Браузер, Атом, Chromium ГОСТ
PDF-инструменты	Adobe Acrobat Reader		ilovePDF, doPDF, Gpdf
Программы для технической поддержки	TeamViewer	AnyDesk, Ammyu Admin	Ассистент
Сервис	Импортное	Аналог	Отечественное
Веб-аналитика	Google.Analytics, Clicky.com, Matomo, Chartbeat.com		Яндекс.Метрика, CoMagic, Roistart, Спутник/Аналитика
Графические редакторы	Adobe Photoshop, Corel PhotoPaint, Adobe Illustrator, CorelDraw, Adobe Design	GIMP, Paint-mono, CinePaint, Krita, Inkscape, Sodipodi, Xara Xtreme LX, Scribus, Apophysis	
Медиа - проигрыватели	Средство просмотра фотографий Windows, Windows Media Player, WinAMP	FastStone Image Viewer, XnView, VLC Player	AIMP
Звук - аудиоредакторы	SoundForge, Samplitude, Cooledit, CuBase, FruityLoops	Audacity, ReZound, RoseGarden, LMMS	

Видео - редакторы	Adobe Premiere, Sony Vegas, Ulead MediaStudio	DaVinci Resolve 18, Kdenlive, VirtualDub, Cinerella, Aviemux	Movavi Video Editor
3D - редакторы	3DStudio Max, Maya	Blender, POVRay, Wings-3D, Misfit, Model 3D, K-3D, Art of Illusion, OpenFX	
Онлайн переводы	Google Translate, Bing		Яндекс. Переводчик, PROMT
Распознавание текста	ABBYY Finereader		Cognitive OpenOCR

Отдельно стоит выделить пакет прикладного программного обеспечения для автоматизации библиотек. Далее в таблице 2 перечислены наиболее распространенные АБИС России. Многие из них работают через тонкого клиента, т.е. веб-браузер, поэтому проблем с импортозамещением клиентских компьютеров не возникает.

Таблица 2

Разработчик	Название	Запись в реестре
Ассоциация ЭБНИТ	ИРБИС64	1808
ООО «ДИТ-М»	OPAC GLOBAL	1481
1С	1С Библиотека	79
ООО «Открытые библиотечные системы»	Руслан-Нео	6318
НПО «Информ-система»	МАРК-SQL	402
ООО «Дата Экспресс»	АИБС «МегаПро»	689

В Архангельской области в качестве Автоматизированной библиотечно-информационной системы используется АБИС ИРБИС и до недавнего времени существовало требование установки только на операционную систему Windows. В конце 2022 года разработчики выпустили комплект программного обеспечения для Линукс-подобных операционных систем.

Пример практической реализации импортозамещения рабочего места библиотекаря реализован в Архангельской областной детской библиотеки имени Гайдара, где для обеспечения всех рабочих процессов используется оборудование и программное обеспечение российского производства. В отчетной статистике российским оборудованием считаем те устройства, на шильдиках которых при продаже ставят «Сделано в России» или по факту внесения в реестр Минпромторга. По данным коллег примерная стоимость такого комплекта оборудования и программного обеспечения стоит примерно 68 тысяч при покупке и ежегодное сопровождение порядка 14 тысяч рублей. В зависимости от числа лицензий сумма может уменьшаться.

Полная версия вебинара доступна на портале «Библиотеки Архангельской области» (<http://biblioteka29.ru/>).

Список источников:

1. Баранов Сергей. Чем заменить иностранное программное обеспечение / С. Баранов // Справочник руководителя учреждения культуры. – 2022. – № 7. – С. 98-105.
2. Лямин М. А. К вопросу импортозамещения. Из опыта работы МБУК "Публичная библиотека" Новоуральского городского округа по внедрению отечественного программного обеспечения / М.А. Лямин // Библиотечное дело. – 2022. – №15. – С. 29-30.
3. Малявкина Л. И., Савина А. Г. Реализация национальной стратегии импортозамещения в ИТ-сфере как основа обеспечения технологической независимости России / Л.И. Малявкина, А.Г. Савина // Современная наука и инновации. – 2018. – № 4. – С. 78-87. URL: https://www.ncfu.ru/NCFU_PYATIGORSK/data/files/docs/science/mag/2018/4-24/78-87.pdf (дата обращения: 07.02.2023).

4. Методические рекомендации по работе библиотек в цифровом пространстве в условиях импортозамещения на территории России / ГАУК РБ «Республиканская детско-юношеская библиотека»; сост. Е. И. Агафонова. – Улан-Удэ, 2022. – 10 с. – (В помощь библиотекарю). – URL: https://kyahtabiblio.bur.muzkult.ru/media/2022/03/31/1295997845/1_Metodicheskie_rekomendacii_po_rabote_b_meshheniya_na_territorii_Rossii.pdf?ysclid=lduo00k54e422365537 (дата обращения: 07.02.2023).
5. Рожнов В. И., Смирнов Ю. В. Переход на российское программное обеспечение в библиотеках / В.И. Рожнов, Ю.В. Смирнов // Научные и технические библиотеки. – 2018. – № 2. – С. 26-36. – URL: <https://ntb.gpntb.ru/jour/article/viewFile/275/276> (дата обращения: 07.02.2023).
6. Смирнов Ю. В. Импортозамещение: нормативные документы и библиотечные реалии / Ю.В. Смирнов // Научные и технические библиотеки. – 2022. – № 11. – С. 82-96. – URL: <https://ntb.gpntb.ru/jour/article/download/1038/824> (дата обращения: 07.02.2023).
7. Смирнов Ю. В., Рожнов В. И. Импортозамещение в российских библиотеках / Ю.В. Смирнов, В.И. Рожнов // Культура: теория и практика. – 2019. – № 3 (30). – С. 6. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-rossijskih-bibliotekah> (дата обращения: 07.02.2023).
8. Филиппова Татьяна. Импортозамещение в культуре: первые шаги / Татьяна Филиппова // Газета «Культура». – 2022. – 26 окт. – URL: <https://portal-kultura.ru/articles/kulturnaya-politika/345965-importozameshchenie-v-kulture-pervye-shagi/?ysclid=ldupmunkox709002895> (дата обращения: 07.02.2023).
9. Шрайберг Я. Л. Библиотечно-информационная сфера в современных условиях нарастающей цифровизации, постпандемийной обстановки и новых социально-политических реалий: главные результаты: Пленарный доклад председателя Оргкомитета Двадцать шестой Международной конференции и выставки «LIBCOM-2022» / Москва, 2022. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50152025> (дата обращения: 07.02.2023).